

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA
NOMOR 4 TAHUN 2003 TENTANG PENYELENGGARAAN PONDOKAN
DI KECAMATAN GONDOKUSUMAN KOTA YOGYAKARTA**



Diajukan oleh :

WINANTI NIDYA UTAMI

NPM : 110510705
Program Studi : Ilmu Hukum
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan
Pemerintahan**

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2015

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA
NOMOR 4 TAHUN 2003 TENTANG PENYELENGGARAAN PONDOKAN
DI KECAMATAN GONDOKUSUMAN KOTA YOGYAKARTA**



Diajukan oleh :

WINANTI NIDYA UTAMI

NPM : 110510705
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Pada tanggal 25 Mei 2015

Dosen Pembimbing I

Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum

Dosen Pembimbing II

R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M.

**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA
NOMOR 4 TAHUN 2003 TENTANG PENYELENGGARAAN PONDOKAN
DI KECAMATAN GONDOKUSUMAN KOTA YOGYAKARTA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari	: Jumat
Tanggal	: 12 Juni 2015
Tempat	: Ruang Dosen Lantai II

Susunan Tim Penguji :

Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra, S.H.,LL.M

Sekretaris : R. Sigit Widiarto, S.H.,LL.M

Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, S.H.,M.Hum

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Fx.Endro Susilo,S.H,LL.M.

HALAMAN MOTO

“ It Always Seems Impossible Until It’s Done “

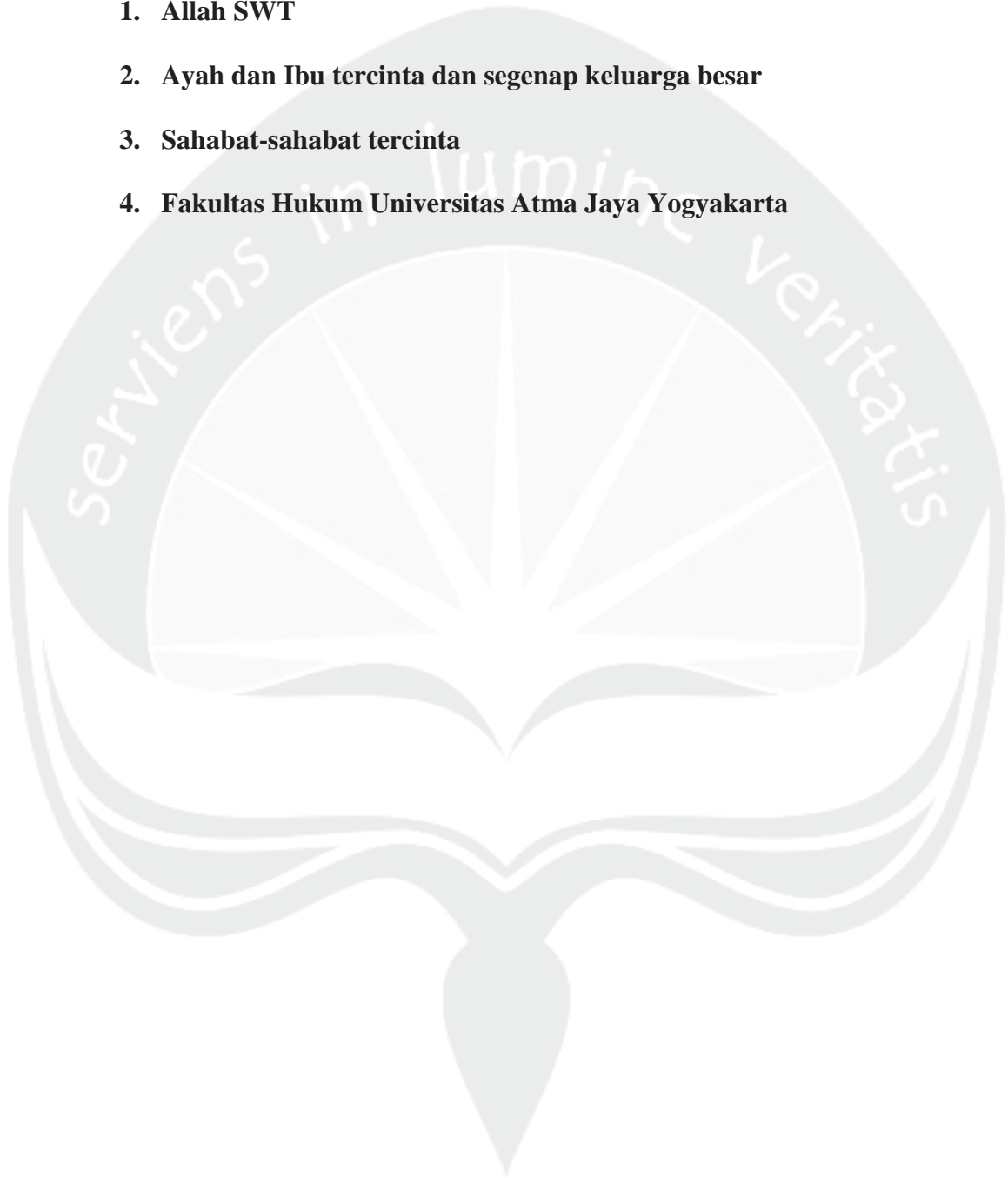
-Nelson Mandela-



HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan hukum ini dipersembahkan untuk:

- 1. Allah SWT**
- 2. Ayah dan Ibu tercinta dan segenap keluarga besar**
- 3. Sahabat-sahabat tercinta**
- 4. Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala berkat, rahmat dan limpahan karunia-Nya kepada penulis selama menyusun Penulisan Hukum / Skripsi ini dengan Judul “Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 4 tahun 2003 tentang Penyelenggaraan Pondokan di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta“.

Adapun Penulisan Hukum / Skripsi ini disusun untuk melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan Program Strata Satu, Program Studi Kekhususan Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan Fakultas Hukum Atmajaya Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak mungkin selesai tanpa bantuan yang diberikan oleh berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan doa, dukungan, bantuan dan motivasi yaitu kepada :

1. Universitas Atmajaya Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan bagi Penulis untuk menimba ilmu.
2. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, S.H.,M. Hum. selaku dosen pembimbing I yang selalu bijaksana memberikan bimbingan, nasehat, kesabaran, curahan perhatian, doa serta waktunya selama penelitian dan penulisan skripsi ini yang sangat berarti bagi Penulis.
3. Bapak R. Sigit Widiarto, S.H. L.L.M. selaku Wakil Rektor III Universitas Atmajaya Yogyakarta dan selaku dosen pembimbing II yang telah

memberikan bimbingan, waktunya, kesabaran doa dan kepercayaan selama penelitian dan penulisan skripsi ini yang sangat berarti bagi penulis.

4. Bapak Fx. Endro Susilo, S.H., LL.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M.Hum, Bapak R. Sigit Widiarto, S.H., LL.M dan Bapak Y. Sri Pudyatmoko, S.H., M.Hum selaku dosen penguji.
6. Ayah dan Bunda tercinta, kedua kakakku Ratri Dewi Jayanti dan Eryn Listiana dan adiku tersayang Erza Agung Pambudi atas segala dukungan dan doa selama ini sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
7. Gestanda Hertama untuk segala waktu, tenaga dan suport yang telah disisihkan untuk membantu pembuatan skripsi ini
8. Sahabat-sahabatku tercinta Marecy Afrisca Susi Sembiring, Betha Cendekia P, Pinky Kevin Lokman, Desak Alfa Intan, Nivo Christitaria, Berlian, Priska Maniar, Syahputra, Riyandi, Akbar Manggala Putra, Asri Dewaningrum, Diah, Dian Wahyu, Fany Kurnia Abdi, dan Kukuh Darmawan.
9. Satuan Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta yang diwakili oleh Bapak Sukamto, SE selaku Kepala Bidang Satuan Polisi Pamong Praja pada Dinas Ketertiban Kota Yogyakarta, Bapak Bernandus Bayu Laksono selaku Kepala Seksi Operasional pada Dinas Ketertiban dan Bapak Isna

selaku narasumber dari penelitian yang dilakukan Penulis sehingga penelitian yang Penulis lakukan berjalan dengan lancar.

10. Seluruh dosen dan staff Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mengajar dan memberikan layanan kepada penulis selama menjadi mahasiswa.

11. Teman-teman angkatan 2011 yang telah lulus maupun belum lulus.

12. Seluruh pihak yang telah memberikan dukungan kepada saya, yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Akhir kata penulis berharap bahwa penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Yogyakarta, 25 Mei 2015

Penulis

Winanti Nidya Utami

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan hasil karya penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum/Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulislain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 25 Mei 2015

Yang menyatakan,

Winanti Nidya Utami

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
ABSTRACT.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Keaslian Penelitian.....	7
F. Batasan Konsep.....	14
G. Metode Penelitian.....	16
H. Sistematika Penulisan Hukum.....	22

BAB II PEMBAHASAN

A. Tinjauan Terhadap Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 4 tahun 2003 tentang Penyelenggaraan Pondokan.....	24
B. Tinjauan tentang Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta.....	31
C. Implementasi Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 4 tahun 2003 tentang Penyelenggaraan Pondokan di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta.....	35
1. Izin Penyelenggaraan Pondokan dalam Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 4 tahun 2003 tentang Penyelenggaraan Pondokan.....	35
2. Pemilik Pondokan di Kecamatan Gondokusuman Kota Yogyakarta.....	46
D. Peran Satuan Polisi Pamong Praja dalam Penertiban Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 4 tahun 2003 tentang Penyelenggaraan Pondokan.....	50

BAB III PENUTUP

A. Kesimpulan.....	64
B. Saran.....	65

DAFTAR PUSTAKA.....	67
---------------------	----

LAMPIRAN

ABSTRACT

Hostel gives benefits to the district own source revenue but if it is not managed properly, it will cause bad effects to local government or Yogyakarta citizens. So that is why Yogyakarta central government issued regional regulation Number 4 of 2003 on the implementation of hostel. This regional regulation is as a law protection for the owner of hostel to run business.

The problems of this research are, how is the implementation of Yogyakarta's regional regulation Number 4 of 2003 on the implementation of hostel in Gondokusuman sub-district, Yogyakarta? How is the role of public order agency (Satpol PP) in an effort to curb implementation of it? The type of research used is empirical legal research. The result of this research showed that the implementation of it hadn't worked well yet because there are some hostels that do not have operating licenses, whereas the administrative requirements for the implementation of hostel are very easy to be handled and no need retribution. The role of public order agency in enforcing Yogyakarta's Number 4 of 2003 is to curb integrated but only any statements of people.

This research recommends Yogyakarta central government should disseminate on the implementation of Yogyakarta's regional regulation Number 4 of 2003 on implementation hostel to the people, the improvements of public order agency in curbing and renewal of regional regulation in hosteling for solving the problems at this time.

Keywords: Implementation, regional regulations, hostel